



Číslo rozhodnutia: 8323/35403/2024/17.1.2.

V Banskej Bystrici dňa 16. 10. 2024

VEREJNÁ VYHLÁŠKA

ROZHODNUTIE

o vylúčení odkladného účinku odvolania proti stavebnému povoleniu stavby
Výrobný závod pre zásobníky vody v Rimavskej Sobote.
PS-01-technologické vybavenie stavby

Podaním doručeným Regionálnemu úradu pre územné plánovanie a výstavbu Banská Bystrica dňa 11. 10. 2024 spoločnosť BF Partners, s. r. o. so sídlom Slávičie údolie 106, 811 02 Bratislava v zastúpení stavebníka Winkelmann Building + Industry Slovakia k. s. so sídlom Bernolákova 6088/14, Martin, podala návrh na vylúčenie odkladného účinku odvolania proti stavebnému povoleniu stavby Výrobný závod pre zásobníky vody v Rimavskej Sobote, PS-01-technologické vybavenie stavby

Regionálny úrad pre územné plánovanie a výstavbu Banská Bystrica, ako vecne a miestne príslušný stavebný úrad podľa ustanovenia § 117b ods. 2 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov a podľa § 4a písm. h) zákona č. 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie v znení neskorších predpisov a ako vecne príslušný správny orgán podľa § 1 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov posúdil návrh na vylúčenie odkladného účinku odvolania proti stavebnému povoleniu stavby Výrobný závod pre zásobníky vody v Rimavskej Sobote a takto

rozhodol.

Regionálny úrad pre územné plánovanie a výstavbu Banská Bystrica podľa § 55 ods. 2 správneho poriadku

vylučuje

odkladný účinok odvolania proti stavebnému povoleniu stavby „Výrobný závod pre zásobníky vody v Rimavskej Sobote PS-01-technologické vybavenie stavby“ číslo 3133/34525/2024/17.1.2. zo dňa 16. 10. 2024.

Odôvodnenie:

Vláda Slovenskej republiky uznesením č. 361/2023 zo dňa 06. 07 2023 schválila návrh na vydanie osvedčenia o významnej investícii pre investičný projekt „Winkelmann Building + Industry výrobný závod pre zásobníky vody v Rimavskej Sobote“, ktorého uskutočnenie je vo verejnom záujme a uložila podpredsedovi vlády a ministromi hospodárstva vydať osvedčenie o významnej investícii (ďalej len uznesenie).

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky osvedčením číslo 121727/2023-4270-318203 zo dňa 17. 07. 2023 osvedčilo investičný projekt „Winkelmann Building + Industry výrobný závod pre

zásobníky vody v Rimavskej Sobote“, za významnú investíciu uskutočňovanú vo verejnom záujme (ďalej len „osvedčenie o významnej investícii“). Držiteľom osvedčenia o významnej investícii je spoločnosť Winkelmann Building + Industry Slovakia k. s. so sídlom Bernolákova 6088/14, Martin (ďalej aj „stavebník“, alebo „držiteľ osvedčenia“).

Podľa Čl. III „osvedčenia o významnej investícii“ sa držiteľ osvedčenia zaviazal v štátnom priemyselnom parku v Rimavskej Sobote vybudovať výrobný závod pre technologické systémy vykurovania a zásobovania teplou vodou. Očakávaná ročná produkcia má byť 300 000 jednotiek smaltovaných nádrží. Investičné náklady vynaložené na realizáciu významnej investície dosiahnu minimálnu hodnotu 110 117 898,- eur. Držiteľ osvedčenia sa zaviazal vo výrobnom závode vytvoriť a obsadiť 452 nových pracovných miest.

Držiteľ osvedčenia v návrhu na vylúčenie odkladného účinku uviedol, že vzhľadom na uspokojenie zvyšujúceho sa dopytu po nových systémoch vykurovania sa skupina Winkelmann v rámci svojich investičných a rozvojových plánov rozhodla pristúpiť k rozšíreniu svojich výrobných kapacít vybudovaním nového závodu na výrobu zásobníkov teplej vody. Skupina Winkelmann (konkrétne divízia Building+Industry, ktorej súčasťou je držiteľ osvedčenia), uzavrela s významným výrobcom vykurovacích systémov „dohodu o strategickom partnerstve“ na dodávanie zásobníkov teplej vody pre vykurovacie systémy. Podľa „čestného vyhlásenia držiteľa osvedčenia“ priloženého k návrhu na vylúčenie odkladného účinku sa držiteľ osvedčenia „dohodou o strategickom partnerstve“ zaviazal strategickému partnerovi dodať 135.000 ks zásobníkov teplej vody už v roku 2025. Z nedodržania záväzkov držiteľovi osvedčenia hrozia finančné kompenzácie vo výške viac ako 1 milión eur. Z „dohody o strategickom partnerstve“ je čitateľný mechanizmus dodávania a odoberania zásobníkov teplej vody, ako aj finančné kompenzácie v % podiele z jednotkovej ceny za každý nedodaný a neodobraný kus zásobníka na teplú vodu. Podľa „čestného vyhlásenia držiteľa osvedčenia“ majú byť zásobníky na teplú vodu vyrábané od I. štvrtroku 2025 vo výrobnom závode v Rimavskej Sobote. Dodržanie termínu tak závisí od včasného ukončenia stavebnej realizácie výrobného závodu v Rimavskej Sobote.

Včasná realizácia je ohrozená z dôvodu nedodržania záväzkov z Investičnej zmluvy. Slovenskej republike k realizácii a podpore investičného projektu plynú záväzky, podľa Investičnej zmluvy zo dňa 24. 05. 2023 v znení jej Dodatku č. 1 zo dňa 19. 07. 2023 (ďalej len „Investičná zmluva“). Podľa obsahu investičnej zmluvy bod 4.2.1. písm. c) sa Slovenská republika v zastúpení podpredsedom vlády a ministrom hospodárstva a spoločnosť MH Invest s. r. o. v zastúpení konateľom zaviazali zrealizovať hrubé terénne úpravy pod Výrobný závod na zásobníky teplej vody v rozsahu podľa Prílohy 5 (*Sanačné práce v lokalite*) a to v termíne do 06. 11. 2023 podľa Prílohy 6 (*Medzníky*). Termín nebol dodržaný z dôvodu zvýšených hladín spodnej vody na stavenisku a teda väčšej technickej náročnosti realizácie terénnych úprav, ako sa pôvodne predpokladalo. Stavebná príprava zakladania výrobného závodu oproti plánovanému termínu v 11/2023 započala s časovým sklzom štyroch mesiacov po ukončení hrubých terénnych úprav a odovzdaní staveniska „stavebníkovi“ dňa 15. 03. 2024.

Podľa bodu 12.2.1. písm. a) „Investičnej zmluvy“ je „držiteľ osvedčenia“ oprávnený odstúpiť od „investičnej zmluvy“ pokiaľ si Slovenská republika nedodrží dohodnuté termíny, čo v príčinnej súvislosti predstavuje „reputačnú škodu“ pre Slovenskú republiku z dôvodu nedodržania zmluvných záväzkov podmieňujúcich včasné začatie stavebných prác na výrobnom závode. Vypovedaním „Investičnej zmluvy“ držiteľom osvedčenia pre nedodržanie záväzkov na strane Slovenskej republiky, by došlo k zmareniu investície vo výške 110 mil. eur a nevytvoreniu 452 pracovných miest, v okrese Rimavská Sobota, ktorý dlhodobo vykazuje najvyššiu mieru evidovanej nezamestnanosti spomedzi všetkých okresov Slovenskej republiky. Vypovedanie investičnej dohody spôsobí finančnú škodu na prípadných budúcich odvodoch a daniach zo zmarených pracovných miest ako aj nepriamych

pracovných miest v dodávateľských reťazcoch. Multiplikačný efekt zmarenej investície sa prejaví aj v nevytvorení ďalších nepriamych pracovných miest v stavebnom sektore počas realizačnej fázy, či už pri výstavbe infraštruktúry Priemyselného parku Rimavská Sobota, alebo pri výstavbe závodu investora. Je vysoko pravdepodobné, že podobné investičné príležitosti v okrese Rimavská Sobota sa v dôsledku vypovedanej investičnej dohody už nevyskytnú, z dôvodu nesplnenia záväzkov Slovenskej republiky, čo predstavuje ďalšie nepriame škody zhoršením reputácie Slovenskej republiky pred zahraničnými investormi. Finančná škoda sa prejaví aj v možnom nevyaložení ďalších finančných prostriedkov v okrese Rimavská Sobota zo strany Slovenskej republiky. Podľa obsahu žiadosti boli pre realizáciu investičného projektu Priemyselný park Rimavská Sobota vyčlenené zo štátnych finančných aktív finančné prostriedky vo výške 9 843 000 eur, vložením do základného imania spoločnosti MH Invest s. r. o. Použitie ďalších finančných prostriedkov na realizáciu Priemyselného parku Rimavská Sobota v sume 19 093 629 eur (na roky 2023 – 2025), ktoré bolo schválené uznesením vlády Slovenskej republiky č. 326/2023 zo dňa 12. júna 2023 bude v dôsledku odchodu investora ohrozené z dôvodu následného utlmenia investičnej činnosti a možného pozastavenia realizácie Priemyselného parku Rimavská Sobota.

Regionálny úrad pre územné plánovanie a výstavbu Banská Bystrica, ako vecne a miestne príslušný stavebný úrad stavebným povolením číslo 3133/34525/2024/17.1.2. zo dňa 16. 10. 2024 (ďalej len stavebné povolenie) povolil uskutočnenie stavby „Výrobný závod pre zásobníky vody v Rimavskej Sobote, PS-01-technologické vybavenie stavby“. Stavebné povolenie je rozhodnutím, proti ktorému účastníci konania môžu podať odvolanie podľa § 53 správneho poriadku. Pred stavebným konaním prebehlo zisťovacie konanie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon EIA). Výsledkom zisťovacieho konania bolo rozhodnutie Okresného úradu Rimavská Sobota, odboru starostlivosti o životné prostredie č. OU-RS-OSZP-2023/014316-032 zo dňa 02. 10. 2023. Podľa § 140c ods. 8 stavebného zákona odvolanie proti stavebnému povoleniu môže podať aj ten, kto nebol účastníkom stavebného konania, ale len v rozsahu, v akom sa namieta nesúlad povolenia s obsahom rozhodnutia zo zisťovacieho konania.

Odvolanie je okrem devolutívneho účinku spôsobilé vyvolať aj odkladný účinok, čo by započatie realizácie stavebných prác na výrobnom závode oddialilo až do ukončenia odvolacieho konania právoplatným rozhodnutím o odvolaní. Podľa názoru regionálneho úradu dĺžku odvolacieho konania, nemožno časovo predpokladať a prejudikovať presnú lehotu ukončenia odvolacieho konania právoplatným rozhodnutím o odvolaní. Správny poriadok na mnohých miestach definuje lehoty na rozhodnutie len ako tzv. poriadkové lehoty, napríklad:

- § 49 ods. 2 správneho poriadku (*“V ostatných prípadoch, ak osobitný zákon neustanovuje inak, je správny orgán povinný rozhodnúť vo veci do 30 dní od začatia konania; vo zvlášť zložitých prípadoch rozhodne najneskôr do 60 dní; ak nemožno vzhľadom na povahu veci rozhodnúť ani v tejto lehote, môže ju primerane predĺžiť odvolací orgán (orgán príslušný rozhodnúť o rozklade). Ak správny orgán nemôže rozhodnúť do 30, prípadne do 60 dní, je povinný o tom účastníka konania s uvedením dôvodov upovedomiť.”*);
- § 54 ods. 2 správneho poriadku (*“Odvolanie treba podať v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, ak inú lehotu neustanovuje osobitný zákon.”*);
- § 56 správneho poriadku (*“Správny orgán, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, upovedomí ostatných účastníkov konania o obsahu podaného odvolania, vyzve ich, aby sa k nemu vyjadrili, a podľa potreby doplní konanie vykonaním novo-navrhnutých dôkazov”*);
- § 57 ods. 2 správneho poriadku (*“Ak nerozhodne správny orgán, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, o odvolaní, predloží ho spolu s výsledkami doplneného konania a so spisovým materiálom odvolaciemu orgánu najneskôr do 30 dní odo dňa, keď mu odvolanie došlo, a upovedomí o tom účastníka konania.”*).

Všetky vyššie uvedené lehoty majú poriadkový charakter, čo znamená, že ich zmysel je usmerňovať správny orgán z časového hľadiska, nemajú však vplyv na vznik resp. zánik práva, čo v praxi znamená, že ich dĺžka v praxi môže byť aj dlhšia. Nemožno teda spoľahlivo vylúčiť, že dĺžkou odvolacieho konania, bude stavebná realizácia výrobného závodu oddialená do času, kedy už nebude možné zabezpečiť včasné ukončenie stavby. Včasné ukončenie v zmysle „dohody o strategickom partnerstve“ tak, aby si držiteľ osvedčenia voči svojmu strategickému partnerovi mohol splniť záväzok - dodať 135.000 ks zásobníkov teplej vody už v roku 2025, z ktorého nedodania mu hrozia finančné škody vo výške viac ako 1 milión eur. Finančná škoda, ktorá je v príčinnej súvislosti z nedodržania záväzkov Slovenskou republikou pre nedodržanie termínov podľa „Investičnej zmluvy“ je podľa názoru regionálneho úradu zároveň „reputačnou škodou“ pre Slovenskú republiku. Slovenská republika môže prísť o priame a nepriame pracovné miesta, dodávateľské reťazce, súvisiace s investičným projektom, ako aj o budúce financie z daní a odvodov z prevádzkovania výrobného závodu.

Podľa § 55 ods. 2 správneho poriadku ak to vyžaduje naliehavý všeobecný záujem alebo ak je nebezpečenstvo, že odkladom výkonu rozhodnutia utrpí účastník konania, alebo niekto iný nenahraditeľnú ujmu, môže správny orgán odkladný účinok vylúčiť; naliehavosť treba riadne odôvodniť. Odkladný účinok nemožno vylúčiť, ak tak ustanovuje osobitný zákon.

Podľa citovaného § 55 ods. 2 správny poriadok ustanovuje dve podmienky k vylúčeniu odkladného účinku odvolania;

- a. ak to vyžaduje naliehavý všeobecný záujem, alebo
- b. ak hrozí nebezpečenstvo, že odkladom výkonu rozhodnutia utrpí účastník konania alebo niekto iný nenahraditeľnú ujmu.

Regionálny úrad mal za to, že vyššie zistené skutočnosti k existencii hrozacej finančnej škody, možno subsumovať pod „hroziace nebezpečenstvo nenahraditeľnej ujmy“, predpokladanej v hypotéze predpisu § 55 ods. 2 správneho poriadku, čo umožňuje použiť dispozíciu právneho predpisu o vylúčení odkladného účinku odvolania. Regionálny úrad mal za to, že naliehavosť vylúčenia odkladného účinku odvolania riadne zdôvodnil, ako to vyžaduje právny predpis v § 55 ods. 2 správneho poriadku. Regionálny úrad mal za to, že boli splnené zákonné podmienky pre aplikáciu § 55 ods. 2 správneho poriadku a preto vo výroku tohto rozhodnutia vylúčil odkladný účinok odvolania proti stavebnému povoleniu z dôvodu hrozacej finančnej škody stavebníkovi a v príčinnej súvislosti aj Slovenskej republike.

Právo podať odvolanie podľa § 53 správneho poriadku a podľa § 140c ods. 8 stavebného zákona proti stavebnému povoleniu číslo 3133/34525/2024/17.1.2. zo dňa 16. 10. 2024 nezaniká vylúčením odkladného účinku odvolania týmto rozhodnutím

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné. Podľa § 55 ods. 3 správneho poriadku proti rozhodnutiu o vylúčení odkladného účinku sa nemožno odvolať. Podľa § 177 a násl. zákona č. 162/2015 Z. z. správneho súdneho poriadku je toto rozhodnutie preskúmateľné súdom.

Ing. Janka Mylbachrová
riaditeľka
Regionálneho úradu pre územné
plánovanie a výstavbu Banská Bystrica

Oznámenie rozhodnutia verejnou vyhláškou:

Toto rozhodnutie sa účastníkom stavebného konania doručuje verejnou vyhláškou. Podľa § 26 ods. 2 správneho poriadku bude táto verejná vyhláška vyvesená na úradnej tabuli Regionálneho úradu pre územné plánovanie a výstavbu Banská Bystrica. 15-ty deň vyvesenia verejnej vyhlášky na úradnej tabuli Regionálneho úradu pre územné plánovanie a výstavbu Banská Bystrica je dňom doručenia tohto rozhodnutia. Verejná vyhláška bude zároveň zverejnená na webovom sídle Úradu pre územné plánovanie a výstavby Slovenskej republiky <https://stavebnyurad.gov.sk/o-urade/uradna-tabula> na úradnej tabuli a webovom sídle mesta Rimavská Sobota a obcí Čerenčany a Veľké Teriakovce a na centrálnej úradnej elektronickej tabuli CUET portálu www.slovensko.sk.

Slovenskej republiky
Regionálny úrad pre územné plánovanie
a výstavbu Banská Bystrica
Partizánska cesta 6626/3, 974 01 Banská Bystrica
16. 10. 2024

Deň vyvesenia verejnej vyhlášky na úradnej tabuli regionálneho úradu
pečiatka a podpis

Deň zvesenia verejnej vyhlášky z úradnej tabuli regionálneho úradu
pečiatka a podpis

Zverejnenie verejnej vyhlášky na úradnej tabuli a webovom sídle mesta Rimavská Sobota a obcí Čerenčany a Veľké Teriakovce.

Zverejnené v dňoch: od 16. 10. 2024 do 30. 10. 2024


OBEC
Veľké Teriakovce
IČO: 00319180
DIČ: 2021230519

Na vedomie:

1. Winkelmann Building + Industry Slovakia, k. s., Bernolákova 6088/14, 036 01 Martin
2. PhDr. Ondrej Turza, Martina Granca 3451/10, 841 02 Bratislava
3. Združenie domových samospráv, o. z., Rovniankova 1667/14, 851 02 Bratislava
4. MH Invest, s. r. o., Mlynské Nivy 44/A, 821 09 Bratislava
5. BF Partners s. r. o., Slávičie údolie 106, 811 02 Bratislava
6. Mesto Rimavská Sobota, Svätoplukova 389/9, 979 01 Rimavská Sobota
7. Obec Čerenčany, S. Kollára 33, 979 01 Čerenčany
8. Obec Veľké Teriakovce, Veľké Teriakovce 54, 980 51 Veľké Teriakovce